

# Algunas Reflexiones sobre la Renta Básica Universal

Rafael Doménech

FIDE, 20 de abril de 2017

## Mensajes principales

- ◆ La desigualdad, la crisis, la transformación tecnológica y digital y la globalización están generando un interesante debate sobre la renta básica universal
- ◆ La renta básica universal tiene ventajas pero también costes muy elevados, lo que da lugar a un dilema entre generosidad y presión fiscal
- ◆ Necesidad de una evaluación ex-ante y ex-post de experiencias piloto y propuestas, teniendo en cuenta los efectos de equilibrio parcial del pago de la renta básica y también los de equilibrio general por el elevado coste de financiación (aumentos impositivos)
- ◆ El desempleo y desigualdad de muchos países tienen solución con otras políticas económicas que hay que aprovechar y evaluar antes para converger hacia las sociedades en la frontera
- ◆ En países como España el Estado de bienestar todavía tiene muchos márgenes de mejora gradual en políticas de igualdad de oportunidades, empleo, formación, complementos salariales, etc., con el consiguiente aumento de la renta per cápita y de la equidad
- ◆ ¿Es la renta básica universal la nueva frontera del Estado de bienestar para los países que ya están en ella? ¿Debe haber condicionalidad? ¿Cómo limitar el “efecto llamada”?

# El interés creciente sobre la renta básica universal

## Universal basic incomes

### Sighing for paradise to come

*Arguments for a state stipend payable to all citizens are being heard more widely*



## Renta básica universal

El aumento de la desigualdad, la crisis económica, los efectos de la transformación tecnológica y digital, y la globalización sobre el empleo y las rentas del trabajo han generado un interés creciente en el debate sobre la implantación de una renta básica universal (RBU)

# El interés creciente sobre la renta básica universal

## Universal basic income: Money for nothing

“The Big Read



Signal of intent: UBI backers spell out their support for a basic income in the Plainpalais, Geneva © Reuters

Financial Times, 26 de Mayo de 2016, <https://goo.gl/1lzD08>

## Free Lunch: An affordable utopia

“Free Lunch

JUNE 7, 2016 by: **Martin Sandbu**

Financial Times, 7 de Junio de 2016, <https://goo.gl/e3xSkV>

## Algorithms, as well as robots, put pressure on jobs **Premium**

A universal basic income would help address the fallout from disruption to employment

“Free Lunch



© Dreamstime

APRIL 7, 2017 by: **Martin Sandbu**

Financial Times, 7 de abril de 2017, <https://goo.gl/BPHK0a>

# Amplios precedentes, con orientaciones ideológicas diferentes

## Basic Income Earth Network

- ◆ Thomas More (1478-1535), *Utopia* (para luchar contra la delincuencia)
- ◆ Juan Luis Vives (1492-1540): *De Subventione Pauperum, Sive de humanis necessitatibus*, 1526 (renta a cambio de trabajo)
- ◆ Thomas Paine, John Stuart Mill, ... Bertrand Russell
- ◆ James Meade (1907-1995): dividendo social (1937, 1938), rendimiento de activos públicos
- ◆ Milton Friedman (1912-2006): impuesto negativo sobre la renta como una situación transitoria a una sociedad capitalista sin transferencias
- ◆ James Tobin (1918-2002): impuesto negativo sobre la renta con el que reconfigurar y hacer más eficiente el Estado del bienestar

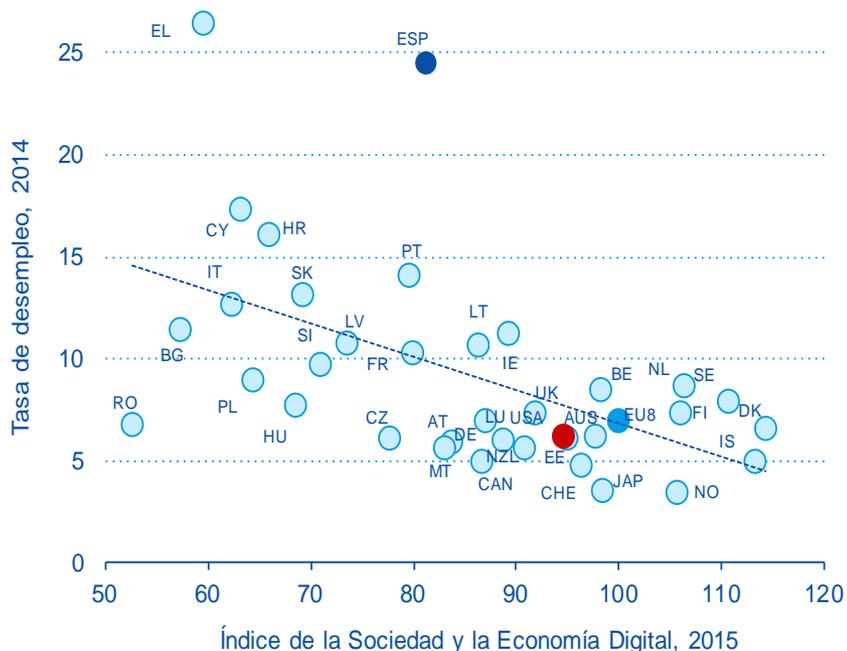
# Argumentos de los defensores de la renta básica universal

## Ventajas

- ◆ Respuesta adecuada a los problemas crecientes de escasez del empleo y de la desigualdad, y a la disminución de la participación de las rentas salariales en el PIB
- ◆ Es incondicional (progresividad a través de la financiación) y universal (no tiene costes administrativos)
- ◆ Elimina el riesgo de pobreza absoluta: es una renta igual o superior a un umbral de pobreza
- ◆ No genera trampas de pobreza y desempleo ya que no se pierde si se obtienen otras rentas, y aumenta el salario de reserva y el poder de negociación
- ◆ No estigma socialmente a sus perceptores
- ◆ Aumenta la libertad para decidir sobre los proyectos individuales (igualdad de oportunidades)
- ◆ Incentiva la educación y mejora la salud

# Efectos de la transformación tecnológica y digital sobre el empleo

## Transformación digital y desempleo



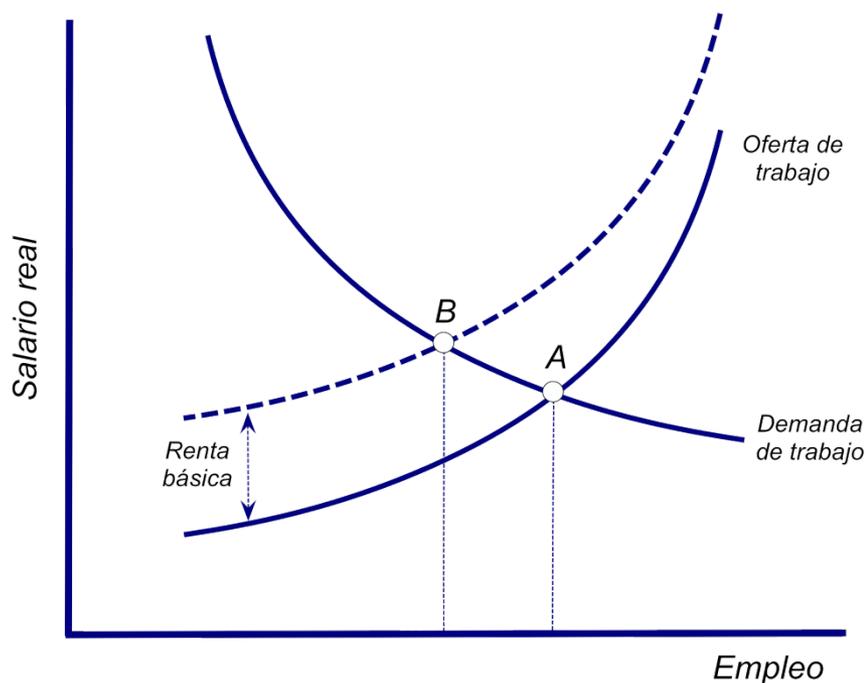
Fuente: BBVA Research en base a Eurostat (2016) y DESI (2016)

## La evidencia no es concluyente: macro vs micro

- ◆ Acemoglu y Restrepo (2017): un robot adicional por cada 1000 trabajadores reduce la tasa de empleo entre 0,18 y 0,34 pp, y los salarios entre 0,25 y 0.5%
- ◆ Los países con más robots por trabajador (Corea, Japón, Alemania, Suecia) tienen tasas de desempleo menores
- ◆ La tasa de desempleo está correlacionada negativamente con el índice de transformación digital

# Efectos de la renta básica sobre el empleo: equilibrio parcial

## Efectos de la renta básica sobre la oferta de trabajo

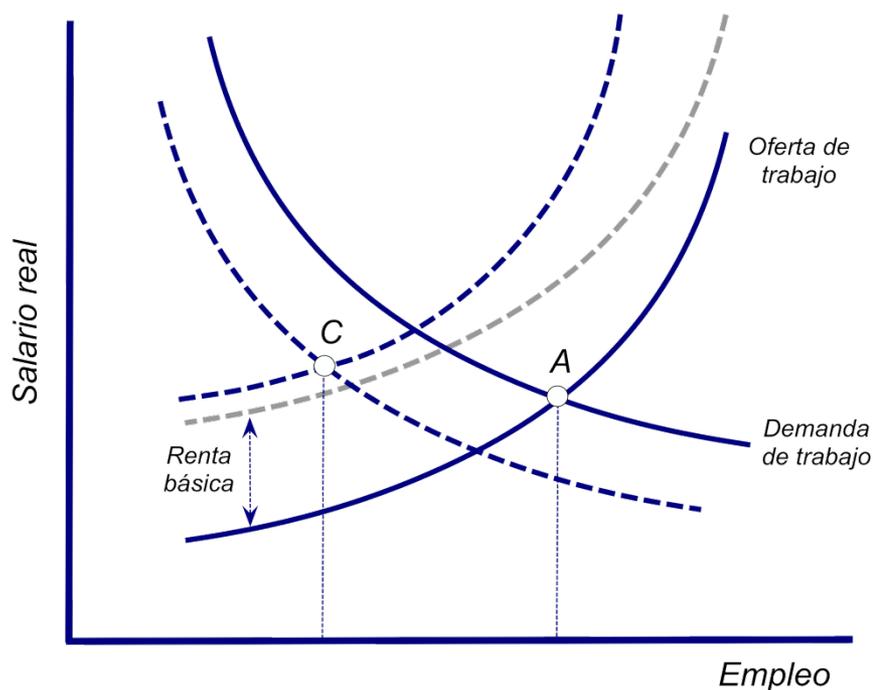


## Equilibrio parcial

- ◆ El análisis suele centrarse en los efectos sobre la oferta de trabajo, con una visión de equilibrio parcial (efecto renta)
- ◆ Experiencias existentes, poco concluyentes y no generalizables, apuntan unos efectos reducidos sobre la oferta de trabajo
- ◆ Los análisis existentes no suelen tener en cuenta los efectos distorsionadores de la mayor progresividad y presión fiscal necesaria para financiar la renta básica

# Efectos de la renta básica sobre el empleo: distorsiones

## Efectos de la renta básica sobre el empleo



## Distorsiones impositivas

- ◆ La mayor progresividad y presión fiscal reducen la oferta (efecto sustitución) y demanda de trabajo
- ◆ Efectos negativos sobre el empleo y ambiguos sobre los salarios
- ◆ La teoría de la imposición óptima (e.g., Ramsey, 1927, o Atkinson y Stiglitz, 2015) sirve de guía de los efectos de estas distorsiones: el impuesto menos distorsionador es el de cuantía fija ... que anularía la renta básica (!)

# Costes económicos de la renta básica universal

## Escenario 1: redistribución de todas las transferencias públicas, preservando sanidad

### Universal basic income calculator

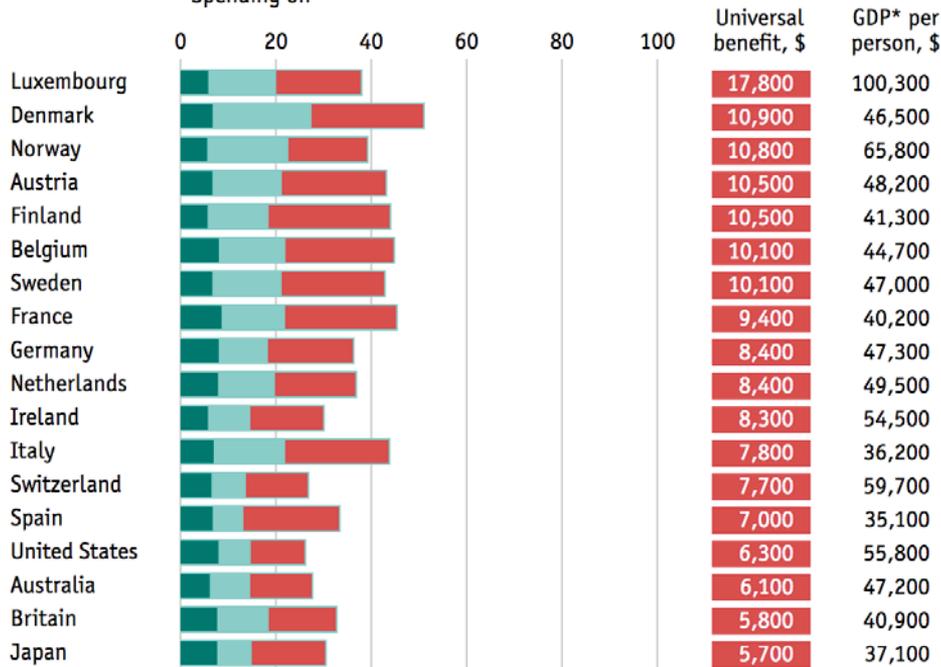
2015 or latest

Amount available for UBI, \$

Give everybody UBI of: **Current estimate**

- \$8,000
- \$10,000
- \$12,000
- \$14,000

Based on: Tax revenue as % of GDP  
 Spending on: Health Other Available for UBI



◆ En este escenario extremo no hay aumento de la presión fiscal sino solo una redistribución del gasto público actual

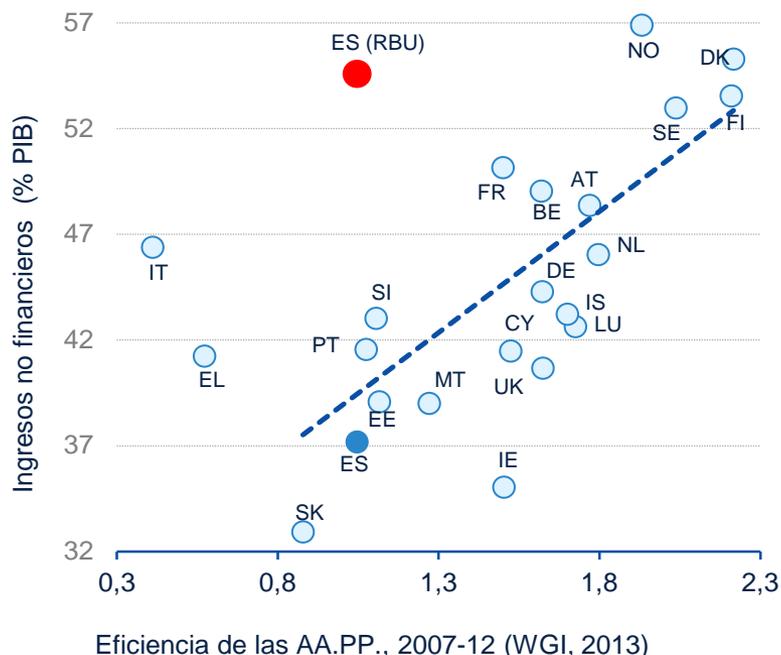
## Costes económicos de la renta básica universal

### Escenario 2: a partir de la propuesta de Raventós, Arcarons y Torrens (2016) en RRB

- ◆ (1) La renta básica universal solo sustituye las prestaciones y subsidios (pensiones, desempleo, familia, vivienda, etc.), equivalentes en 2010 a 92.222 millones de euros (ahorros).
- ◆ (2) Coste total de la renta básica: 280.092 millones de euros (7.471 euros al año por adulto y 1.492 euros al año por menor de edad, para 43.746.430 beneficiarios totales).
- ◆ Coste neto total de la renta básica universal:  $(2)-(1) = 187.870$  millones de euros, equivalente al 17,4% del PIB
- ◆ En 2010 el IRPF recaudó 67.808 millones de euros
- ◆ Propuesta de la RRB: eliminar mínimo exento (ingresos adicionales por 21.656 millones) y aumentar el tipo medio para todas las rentas salvo la RBU al 49% frente al 18,4% de 2010
- ◆ Supuesto implícito del ejercicio de la RRB: redistribución de renta muy intensa sin efectos sobre el número de declarantes y sus bases imponibles

# Efectos del aumento de la presión fiscal

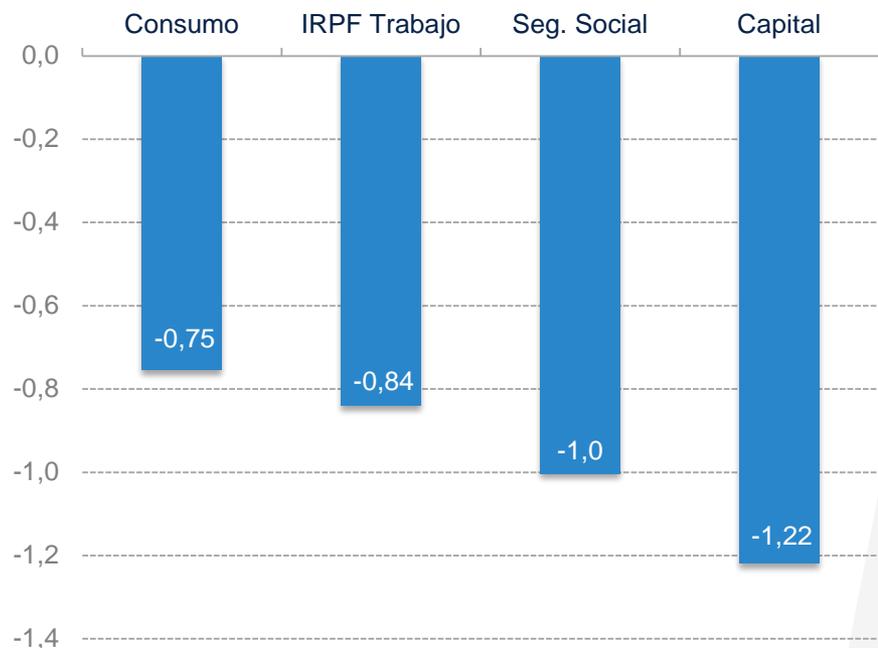
## Ingresos públicos y eficiencia de las AA.PP. antes y después de la RBU (escenario 2)



- ◆
- ◆ El tamaño del gobierno se correlaciona con la eficiencia del sector público
- ◆ Proceso dinámico en el que el tamaño del sector público y la presión fiscal aumentan a medida que mejora la eficiencia
- ◆ Aumentar la presión fiscal en 17,4 pp antes de que lo haga la eficiencia tiene **costes dinámicos** (menor crecimiento y empleo, mayor fraude, etc.)
- ◆ Reto: mejorar el funcionamiento del Estado de bienestar con evaluación, buenas políticas y transformación tecnológica (Micklethwait y Wooldridge, 2014)

## Efectos del aumento de la presión fiscal

### Efectos sobre el PIB de un aumento de la presión fiscal equivalente a un 1% del PIB



- ◆ Los impuestos más distorsionadores son los que recaen sobre las rentas del capital y las cotizaciones sociales ...  
... mientras que los menos distorsionadores son los impuestos indirectos
- ◆ Utilizando el modelo REMS, que tiene en cuenta los efectos distorsionadores de los impuestos sobre la oferta y demanda de trabajo y la inversión, el impacto negativo *ex-post* del aumento de la presión fiscal necesaria para financiar una renta básica universal sobre el empleo y el PIB sería muy significativo a largo plazo

# El Estado del bienestar actual tiene margen de mejora en países como España, todavía lejos de la frontera

## Renta per cápita y desigualdad

OCDE (2010) y CC.AA. (2015)



Fuente: BBVA Research en base a Andrés y Doménech (2015)

## Conclusiones

- ◆ La desigualdad, la crisis, la transformación tecnológica y digital y la globalización están generando un interesante debate sobre la renta básica universal
- ◆ La renta básica universal tiene ventajas pero también costes muy elevados, lo que da lugar a un dilema entre generosidad y presión fiscal
- ◆ Necesidad de una evaluación ex-ante y ex-post de experiencias piloto y propuestas, teniendo en cuenta los efectos de equilibrio parcial del pago de la renta básica y también los de equilibrio general por el elevado coste de financiación (aumentos impositivos)
- ◆ El desempleo y desigualdad de muchos países tienen solución con otras políticas económicas que hay que aprovechar y evaluar antes para converger hacia las sociedades en la frontera
- ◆ En países como España el Estado de bienestar todavía tiene muchos márgenes de mejora gradual en políticas de igualdad de oportunidades, empleo, formación, complementos salariales, etc., con el consiguiente aumento de la renta per cápita y de la equidad
- ◆ ¿Es la renta básica universal la nueva frontera del Estado de bienestar para los países que ya están en ella? ¿Debe haber condicionalidad? ¿Cómo limitar el “efecto llamada”?

# Referencias bibliográficas

- Acemoglu, D., y P. Restrepo (2017). "Robots and Jobs: Evidence from US Labor Markets" NBER No. w23285. <https://goo.gl/jRBeAp>
- Andrés, J. y R. Doménech (2015): En Busca de la Prosperidad. Ediciones Deusto. <https://goo.gl/jmJPLI>
- Archondo, I. (2016): "Minimum wage, wage supplements and universal basic income: a study". Mimeo
- Atkinson, A. B. (1996). *Public economics in action: the basic income/flat tax proposal*. OUP.
- Atkinson, A. B. y J. E. Stiglitz (2015): *Lectures on Public Economics*. Princeton University Press.
- Atkinson, A. B. (2011): *Basic Income: Ethics, Statistics and Economics*. Oxford: Nuffield College. <https://goo.gl/GrT6LG>
- Banco Mundial (2014): Worldwide Governance Indicators (WGI). <http://goo.gl/T0YjsW>
- Basic Income Earth Network (2016): "History of basic income," <https://goo.gl/GazYq2>
- Boscá, J., Doménech, R., Ferri, J., 2013, "Fiscal Devaluations in EMU," *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, 206-(3/2013), 27-56.  
<http://goo.gl/zX6SnA>
- Colombino, U. (2015). "Is unconditional basic income a viable alternative to other social welfare measures?" *IZA World of Labor*, 128.  
<https://goo.gl/zXroJf>
- Comisión de Expertos para la Reforma del Sistema Tributario Español (2014): Informe la Reforma del Sistema Tributario Español.  
<http://goo.gl/OOMGrT>
- Comisión Europea (2016): The Digital Economy and Society Index (DESI). <https://goo.gl/b8fuO1>
- Economist (2016): "Universal basic incomes: Sighing for paradise to come." 4 de junio de 2016, <https://goo.gl/7jl80H>
- Economist (2016): "Universal basic income in the OECD." 3 de junio de 2016, <https://goo.gl/cWZJ4M>
- Karabarbounis, L. y B. Neiman (2013). "The Global Decline of the Labor Share," *The Quarterly Journal of Economics*, 129(1), 61-103.  
<https://goo.gl/FtbGYt>
- Micklethwait, J. y A. Wooldridge (2014): *The Fourth Revolution: The Global Race to Reinvent the State*. Penguin Press.
- Ramsey, F.P. (1927): "A contribution to the theory of taxation," *Economic Journal* 37, 47-61. <https://goo.gl/EK5x8s>
- Raventós, D., J. Arcarons y L. Torrens (2016): "La renta básica incondicional y cómo se puede financiar. Comentarios a los amigos y enemigos de la propuesta". <https://goo.gl/01TyK4>
- Sandbu, M. (2016): "An affordable utopia". *Financial Times*, 7 de Junio de 2016, <https://goo.gl/e3xSkV>
- Sandbu, M. (2017): "Algorithms, as well as robots, put pressure on jobs," *Financial Times*, 7 de Abril de 2017, <https://goo.gl/BPHK0a>
- Thornhill, J. y R. Atkins (2016): "Universal basic income: Money for nothing." *Financial Times*, 26 de Mayo de 2016, <https://goo.gl/1lzD08>
- Van Parijs, P. (2004). Basic income: a simple and powerful idea for the twenty-first century. *Politics & Society*, 32(1), 7-39. <https://goo.gl/4X03sg>

# Algunas Reflexiones sobre la Renta Básica Universal

Rafael Doménech

FIDE, 20 de abril de 2017