

Flash España

Madrid,
4 de abril de 2014
Análisis Económico

Unidad de España

Déficit de las AA. PP. en 2013

- El déficit público a cierre de 2013 fue del 6,6% del PIB (sin considerar las transferencias a una parte del sector financiero), **mejorando en tres décimas el dato de 2012, y con una desviación mínima respecto al objetivo de estabilidad (-6,5%)**.
- La cifra final mejora las previsiones de BBVA Research de un 7% del PIB de déficit público, que aparecía en la última edición de nuestra revista trimestral [Situación España](#), publicada antes de conocer la fuerte contracción del consumo público del cuarto trimestre de 2013 que mostró la Contabilidad Nacional.
- De acuerdo a BBVA Research, la caída del déficit, del 6,8% al 6,6% del PIB, habría supuesto un ajuste estructural de 1,1 puntos porcentuales (pp) del PIB. Para ello se habría realizado un esfuerzo fiscal equivalente a 2pp del PIB, menor que el llevado a cabo en 2012 (5,2% del PIB).
- Por administraciones públicas, **la administración central cerró 2013 con un déficit del 4,3% del PIB, una décima por encima del observado en 2012 e incumpliendo su objetivo de estabilidad (-3,8%)**. Por su parte, **a lo largo de 2013 volvió a deteriorarse el déficit de la Seguridad Social** hasta el -1,2% del PIB, penalizado por la caída del empleo y de las cotizaciones sociales. Con todo, la Seguridad Social situó su saldo por debajo de su objetivo (-1,4%).
- Respecto a las administraciones territoriales, **tanto comunidades autónomas como corporaciones locales redujeron su déficit respecto a 2012**. Las comunidades se desviaron dos décimas respecto a su objetivo (-1,3%), y cerraron 2013 con un déficit del 1,5% del PIB. Por su parte las corporaciones locales registraron un superávit del 0,4% del PIB en 2013, mejorando el objetivo de equilibrio presupuestario.
- En el detalle de ingresos y gastos puede observarse que, nuevamente, **los ingresos tributarios fueron los que contribuyeron en mayor medida a la consolidación fiscal**. El incremento del gasto público se debió, sobre todo, al crecimiento del gasto en intereses, ya que **el total del gasto primario permaneció prácticamente inalterado**.
- **El incremento del gasto registrado a lo largo de 2013 se concentró en la administración central y en la Seguridad Social**, fundamentalmente por el crecimiento de los intereses y de las prestaciones sociales. **En las administraciones territoriales se observó una mayor contención del gasto**.

La causa principal de la desviación sobre el objetivo de estabilidad fue una recuperación de los ingresos públicos menor que la esperada por el Gobierno, y un crecimiento del gasto en línea con las últimas estimaciones del Ejecutivo central.

El déficit público se situó al cierre de 2013 en el 6,6% del PIB (ligeramente por debajo de lo esperado), lo que supone un ajuste fiscal de dos décimas respecto a 2012

El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas confirmó el lunes en rueda de prensa que **el déficit del conjunto de administraciones públicas a cierre de 2013 fue ligeramente mejor a lo esperado** (un -6,6% del PIB frente al 7,0% del PIB de BBVA Research, previsto antes de conocer la contracción del consumo público durante el cuatro trimestre del año). Si bien el déficit se situó algo más de una décima del PIB por encima del objetivo fijado para 2013 (-6,5%), este dato supone la continuidad del ajuste fiscal, que en términos estructurales se cifra en torno a 1,1pp del PIB según las estimaciones de BBVA Research (véase el Gráfico 1).

Por administraciones públicas **el mayor esfuerzo fiscal volvió a observarse en las comunidades autónomas**, las cuales, pese a incumplir su objetivo de estabilidad, disminuyeron su déficit en torno a 0,3pp hasta situarlo en el 1,5% del PIB. Tras ellas, **las corporaciones locales volvieron a incrementar su superávit hasta el 0,4% del PIB**, superando su objetivo de equilibrio presupuestario. Mientras, **la administración central incrementó su déficit hasta el -4,3% del PIB, 0,1pp por encima de 2012**, incumpliendo su objetivo (-3,8% del PIB). Por su parte, la **Seguridad Social registró un déficit de 1,2% del PIB**, penalizada por la caída del empleo y de las cotizaciones sociales (véase el Gráfico 2).

El ajuste del déficit público se debió a la recuperación de los ingresos tributarios y a la contención del gasto, sobre todo, en las administraciones territoriales

El ajuste del déficit fue resultado, fundamentalmente, de la recuperación de los ingresos públicos, que se elevaron hasta el 37,8% del PIB (37.1% previsto por BBVA Research), 0,6pp por encima de los registrados en 2012, y en niveles semejantes a los observados a finales de los años 90 (véase el Gráfico 3). **Nuevamente fueron los ingresos tributarios los que contribuyeron en mayor medida a la consolidación fiscal**. De esta forma, como puede observarse en el Gráfico 4 durante 2013 se incrementaron 0,7pp respecto al cierre de 2012 (en línea con lo previsto) tanto **por el impulso de los cambios normativos como por la recuperación en la evolución de las bases imponibles**, sobre todo en el último trimestre del año.

Por su parte el gasto público se incrementó durante 2013 alrededor de 0,4pp del PIB respecto al año anterior, situándose en el 44,4% del PIB, dos décimas por encima de lo esperado. **Este incremento del gasto público se debió al crecimiento de los intereses** (hasta el 3,4% del PIB), **ya que el total del gasto primario** (esto es, excluidos dichos intereses) **permaneció estable respecto a 2012**. No obstante, el comportamiento de las distintas partidas de gasto fue desigual. Mientras que la remuneración de asalariados y las prestaciones sociales aumentaron, los consumos intermedios, inversión y el resto de partidas se redujeron respecto a los niveles registrados el año anterior (véanse los Gráficos 3 y 5)

Depurando el ajuste fiscal de los efectos de la financiación territorial¹, en el Gráfico 6 puede observarse que **el incremento del gasto registrado a lo largo de 2013 se concentró en la administración central** (que ha absorbido una parte importante de la carga de intereses de las administraciones territoriales) **y en la Seguridad Social**, fundamentalmente por el crecimiento de las prestaciones sociales. Mientras, **en las administraciones territoriales el gasto público se redujo a lo largo de 2013** en consumos intermedios, en las transferencias a otras administraciones públicas y, sobre todo, en el gasto de inversión. Finalmente, se ha observado una **recuperación de los ingresos tributarios en todos los niveles de administración**, si bien, las comunidades autónomas vieron minorar otras fuentes de ingresos (fundamentalmente, las transferencias de otras administraciones públicas).

1: A estos efectos se han depurado los ingresos y gastos de cada nivel de administración tanto de las liquidaciones negativas de los sistemas de financiación territoriales de 2008 y 2009 (contabilizadas en los años 2010 y 2011), como de los ajustes contables realizados en 2012 con la liquidación del sistema de financiación autonómica de 2010.

La desviación del déficit vino por un comportamiento de los ingresos peor de lo esperado, que absorbió el margen derivado de un menor gasto en prestaciones sociales

El ajuste del déficit ha venido fundamentalmente por parte de los ingresos públicos, pese a que se han comportado algo peor de lo previsto en el Plan presupuestario para 2014 presentado en noviembre de 2013 por el Gobierno central. En particular, resulta significativa la desviación de los ingresos procedentes de los impuestos sobre la producción y sobre la renta y la riqueza respecto a lo previsto por el Gobierno. Con todo, **la recuperación de los ingresos ha sido mayor a lo estimado por BBVA Research, especialmente en los ingresos no tributarios** cuyo mayor dinamismo ha compensado una recuperación más lenta a la estimada de los impuestos sobre la producción. De esta forma mientras que BBVA Research estimaba un estancamiento de los ingresos respecto al nivel observado en 2012 (un 37,1% del PIB), el dato de cierre de 2013 se elevó hasta el 37,8% del PIB (en línea con lo previsto por el Gobierno).

Respecto al gasto público, **en 2013 se moderó su ajuste y creció en torno a 0,4pp del PIB, en línea con lo previsto en el Plan presupuestario para 2014, pero por encima de lo estimado por BBVA Research (0,2pp)**. La desviación del ajuste del gasto -que entre partidas se asemeja mucho a lo previsto por el Ejecutivo central- sobre las estimaciones del BBVA Research, ha sido menor tanto en consumos intermedios como en remuneración de asalariados (véase el Cuadro 1).

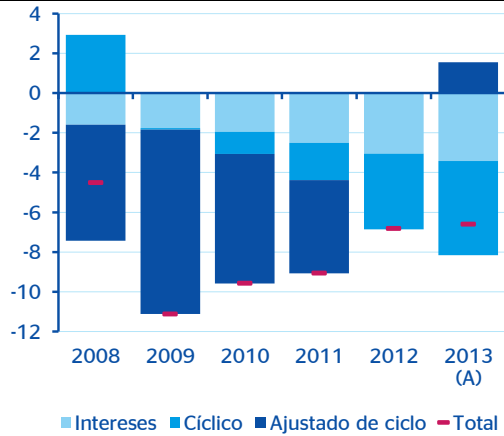
Pese a incumplir el objetivo de estabilidad, las comunidades autónomas registraron el mayor ajuste fiscal, situando su déficit en el 1,5% del PIB

En conjunto, **las comunidades autónomas cerraron el año 2013 con un déficit del 1,5%, tan sólo dos décimas por encima de su objetivo de estabilidad (-1,3% del PIB)**. Aunque casi todas las comunidades autónomas redujeron su déficit existe una gran heterogeneidad en el esfuerzo fiscal realizado. Así destaca el ajuste observado en la Comunidad Valenciana cuyo déficit cayó 1,6pp del PIB. Pese a ello, ha sido una de las seis comunidades autónomas que incumplieron el objetivo de estabilidad.

En términos de ajuste, junto a Valencia, Baleares, Andalucía, Cantabria y País Vasco son las que mayor esfuerzo de consolidación han realizado a lo largo de 2013. Por el contrario, en Castilla-La Mancha y en Aragón el déficit de 2013 superó el observado en el año anterior, incumpliendo, además, su objetivo de estabilidad. No obstante, según lo explicado por el Secretario de Estado de administraciones públicas, estas dos últimas comunidades tuvieron en 2013 un volumen significativo de gastos extraordinarios, sin los cuales, Castilla-La Mancha habría cumplido su objetivo. Las otras tres comunidades que incumplieron sus compromisos de estabilidad, Murcia (afectada por los gastos extraordinarios vinculados al terremoto de Lorca), Cataluña y Navarra, realizaron un esfuerzo fiscal por debajo de la media autonómica.

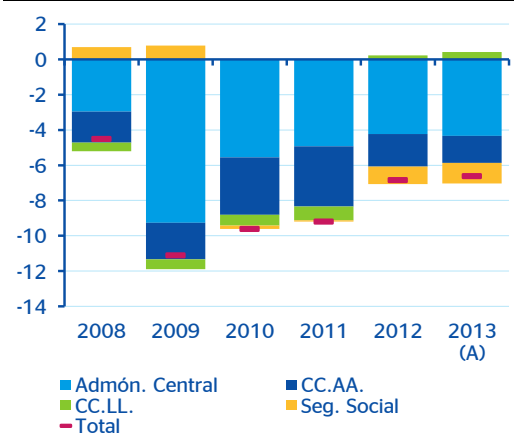
Como resultado, **las seis comunidades que incumplieron el objetivo de estabilidad son las seis que registraron los déficit más elevados en 2013**, entre las cuales, Murcia y la Comunidad Valenciana volvieron a ser las dos comunidades con mayor déficit del panorama autonómico (véase el Gráfico 7).

Gráfico 1
AA. PP.: capacidad / necesidad de financiación
Excluidas las ayudas al sector financiero (% del PIB)



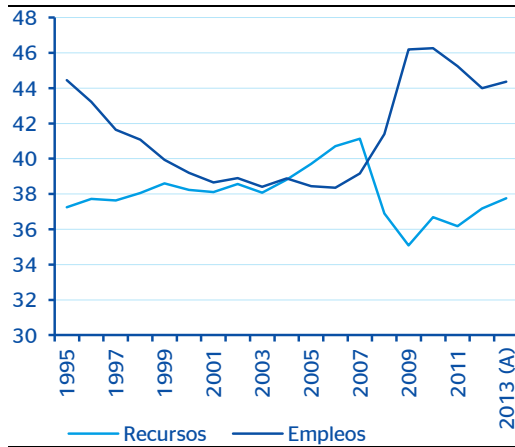
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 2
AA. PP.: capacidad / necesidad de financiación
por subsectores (% del PIB)



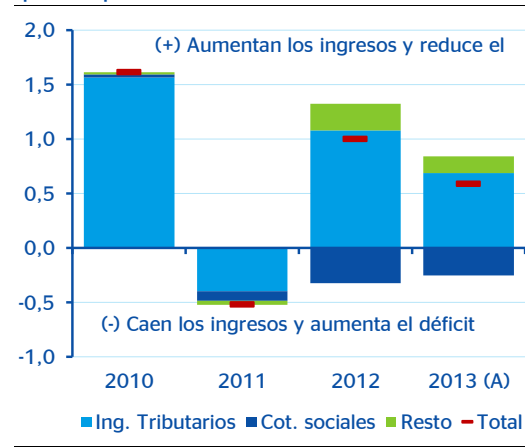
(*) Excluidas las ayudas al sector financiero y ajustado de las liquidaciones negativas de la financiación territorial de 2008 y 2009.
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 3
AA. PP.: recursos y empleos no financieros*
(% del PIB)



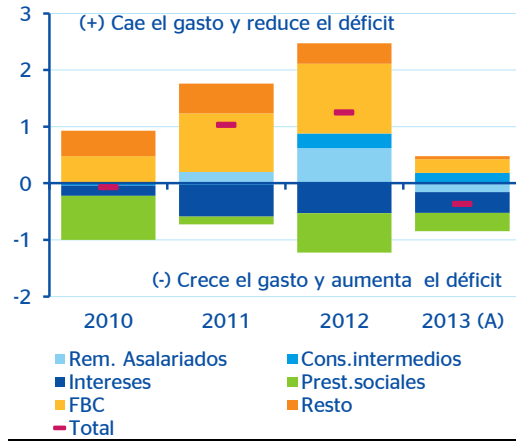
(*) Excluidas las ayudas al sector financiero.
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 4
AA. PP.: ajuste de los recursos no financieros
(puntos porcentuales del PIB)



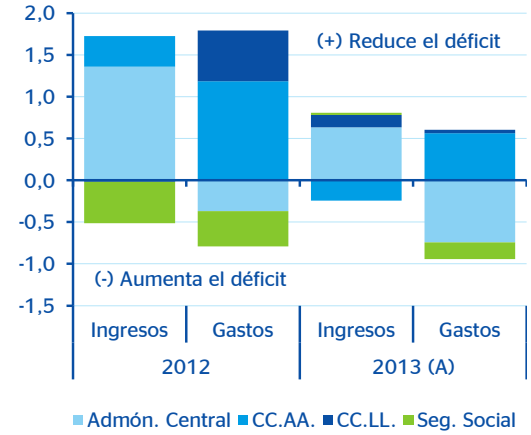
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 5
AA. PP.: ajuste de los empleos no financieros*
(puntos porcentuales del PIB)



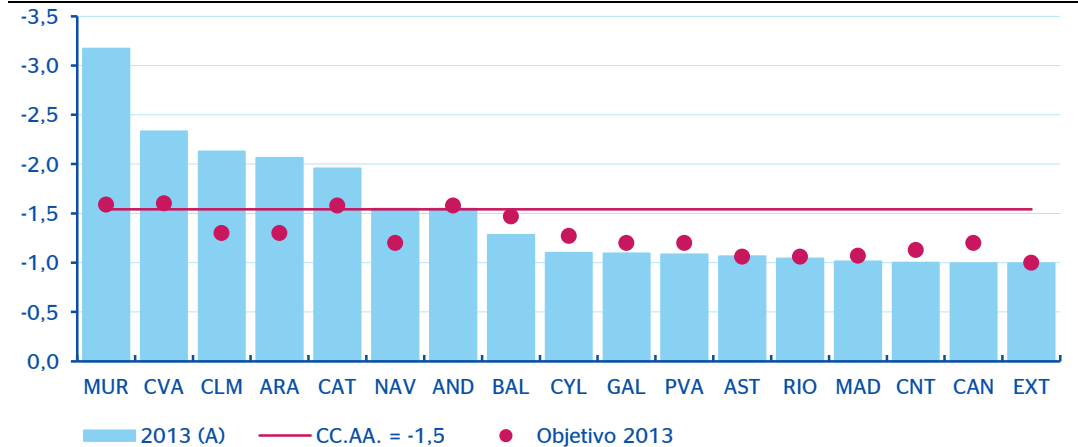
(*) Excluidas las ayudas al sector financiero.
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 6
AA. PP.: ajuste fiscal*
(puntos porcentuales del PIB)



(*) Excluidas las ayudas al sector financiero y ajustado de las liquidaciones negativas de 2008 y 2009, y de los ajustes en 2012.
(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Gráfico 7
CC. AA.: capacidad (+) / necesidad (-) de financiación en 2013 (% del PIB regional)



(A) Avance.
Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP

Tabla 1
AA. PP.: capacidad (-) / necesidad de financiación

% del PIB	2012	2013 (A)		
		Dato	BBVA research	Gobierno
Remuneración de asalariados	11,2	11,3	11,0	11,4
Consumos intermedios	5,7	5,5	5,7	5,5
Intereses	3,0	3,4	3,4	3,4
Prestaciones sociales	16,3	16,6	16,6	16,8
Formación bruta de capital	1,7	1,5	1,5	1,4
Otros gastos	6,0	6,0	5,9	5,9
Total empleos no financieros	44,0	44,4	44,2	44,4
Impuestos sobre la producción	10,5	11,0	11,2	11,2
Impuestos sobre la renta, la riqueza	10,3	10,3	10,3	10,6
Cotizaciones sociales	13,0	12,8	12,6	12,6
Impuestos sobre el capital	0,4	0,5	0,5	0,4
Otros ingresos	3,1	3,2	2,6	3,1
Total recursos no financieros	37,2	37,8	37,1	37,9
Capacidad / necesidad de financiación	-6,8	-6,6	-7,0	-6,5

Nota: Estimaciones de BBVA Research de febrero 2014, y del Gobierno del Plan presupuestario de 2014 de noviembre 2013
 Fuente: BBVA Research a partir de MINHAP y MINECO

AVISO LEGAL

El presente documento, elaborado por el Departamento de BBVA Research, tiene carácter divulgativo y contiene datos, opiniones o estimaciones referidas a la fecha del mismo, de elaboración propia o procedentes o basadas en fuentes que consideramos fiables, sin que hayan sido objeto de verificación independiente por BBVA. BBVA, por tanto, no ofrece garantía, expresa o implícita, en cuanto a su precisión, integridad o corrección.

Las estimaciones que este documento puede contener han sido realizadas conforme a metodologías generalmente aceptadas y deben tomarse como tales, es decir, como previsiones o proyecciones. La evolución histórica de las variables económicas (positiva o negativa) no garantiza una evolución equivalente en el futuro.

El contenido de este documento está sujeto a cambios sin previo aviso en función, por ejemplo, del contexto económico o las fluctuaciones del mercado. BBVA no asume compromiso alguno de actualizar dicho contenido o comunicar esos cambios.

BBVA no asume responsabilidad alguna por cualquier pérdida, directa o indirecta, que pudiera resultar del uso de este documento o de su contenido.

Ni el presente documento, ni su contenido, constituyen una oferta, invitación o solicitud para adquirir, desinvertir u obtener interés alguno en activos o instrumentos financieros, ni pueden servir de base para ningún contrato, compromiso o decisión de ningún tipo.

Especialmente en lo que se refiere a la inversión en activos financieros que pudieran estar relacionados con las variables económicas que este documento puede desarrollar, los lectores deben ser conscientes de que en ningún caso deben tomar este documento como base para tomar sus decisiones de inversión y que las personas o entidades que potencialmente les puedan ofrecer productos de inversión serán las obligadas legalmente a proporcionarles toda la información que necesiten para esta toma de decisión.

El contenido del presente documento está protegido por la legislación de propiedad intelectual. Queda expresamente prohibida su reproducción, transformación, distribución, comunicación pública, puesta a disposición, extracción, reutilización, reenvío o la utilización de cualquier naturaleza, por cualquier medio o procedimiento, salvo en los casos en que esté legalmente permitido o sea autorizado expresamente por BBVA.