BBVA | RESEARCH

银行业观察

中国

香港，2012 年 12 月 19 日
银行业观察

亚洲

高级经济师
夏乐
le.xia@bbva.com

亚洲首席经济师
Stephen Schwartz
stephen.schwartz@bbva.com.hk

新兴市场首席经济师
Alicia Garcia Herrero
alicia.garcia-herrero@bbva.com.hk

盘点金融自由化

- **中国的金融改革自 2008 年全球金融危机以来，经历了一段时间的停滞。不过现在又开始恢复动力。**

  自今年伊始有关部门就推出了一系列改革措施，包括走向利率自由化和加大汇率灵活度。即 9 月推出对金融部门的五年计划之后，中国新一届领导班子已经发出信号，将会在未来几年内在金融部门和其他经济领域推动自由化进程。

- **近期的自由化措施旨在缓解金融抑制、带动经济发展和保持金融稳定。**

  金融部门的改革措施旨在解决对增长的阻碍和扭曲。例如民间资本进入银行业的门槛以及对利率的控制已经阻碍了市场竞争，而且还加强了大型国有银行的垄断地位。各种形式的金融抑制还增加了金融脆弱性，例如房地产市场泡沫和影子银行的出现。

- **推动自由化的部分措施已经生效，其他仍然待定。**

  有限的利率自由化已经令银行提升存款利率以吸引存款，而人民币日交易区间的加大也已使得货币灵活性增强。然而，温州和前海的试验性金融改革仍然进展缓慢。

- **预期金融自由化将会继续，因此当局应充分考虑到改革顺序的重要性。**

  我们认为，中国应该依照惯例优先放开国内金融体系，然后是汇率改革和资本账户开放。不过，某些尾端风险或将阻碍改革进程。

- **虽然金融自由化可能会给净息差和总体利润带来压力，但同时也会带来新的商机。**

  零售银行和中小企业预期会蓬勃发展，有相关经验的银行将会受益。同时，IT 产业在电子商务方面的竞争会增加。提高“直接融资”（债券和股票）的比例将会拓宽投行业务，使银行提供给客户的财富管理产品更加多样化。外资银行也可以抓住中国企业寻求境外投资的机会拓展中国市场。

序言

作为去年公布的五年计划的子计划，政府于 9 月 17 日宣布了对金融部门的第十二个五年计划。该计划由五大政府机构：中国人民银行、银监会、证监会、保监会和外管局联合制定。

计划旨在通过逐渐废除利率控制、开放资本账户、鼓励金融创新和强化金融监管框架来推进金融自由化。但对何时达成上述目标却没有一个具体的时间表。该计划的亮点在于设定了两个量化目标：一是金融行业的附加值占 GDP 的比重达到 5.5%（过去 10 年是 4.4%），二是到 2015 年底，直接融资（发行股票和债券）达到“社会融资总量”的 15%（2006-2010 年间的平均水平为 11%）。

在今年 11 月份刚刚结束的十八大会议上，中国的新一届领导班子设定了大胆目标，要在 2011-2020 年实现 GDP 和居民收入翻一番，并强调了继续进行金融改革的决心。

金融抑制：可持续增长的阻力

尽管近年来中国经济增长强劲，但其金融部门始终充满各种金融抑制，包括：i) 民间资本进入银行业的门槛太高；ii) 控制利率以保证银行利润率；iii) 国内债券和股票市场未充分发展； v) 货币自由度仍然有限，缺乏资本账户可兑换性。这样的金融抑制不仅阻碍资本的有效配置，还会影响金融稳定性。

令人欣慰的是，有关当局在公布新的五年计划之前就已经开始加快金融改革的步伐。针对金融抑制的一批政策已经于今年 11 月开始执行（见表 1）。虽然其中有许多提议是基于之前已经出台的政策，但在利率自由化和汇率体制的变化方面仍然有所突破。

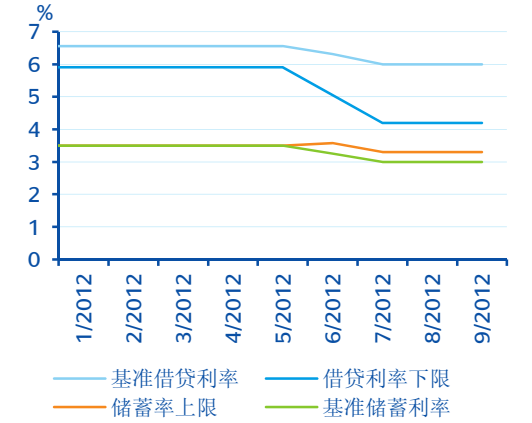
加强利率和汇率的灵活性

新一轮金融自由化的核心在于推动利率和汇率改革以及在温州的试点（鼓励民间资本进入银行业；部分放宽对资本账户的限制，允许民间海外投资）。

不过，当局对推进这些自由化措施的态度较为谨慎。自 7 月份开始，已允许各大银行向借款人提供贷款基准利率 30%的折扣（之前是 10%），向储户提供存款基准利率 10%的溢价（之前不允许有溢价）（见图 1）。每日汇率浮动区间的扩大也逐步实施，最近的一次发生在 4 月份，由+/- 0.5%提升到+/- 1%（见图 2）。在较为敏感的领域，如银行业向民间资本开放以及放宽资本账户限制，当局选择在温州和前海进行试点。

到目前为止，这些改革的效果究竟如何？人民币每日交易区间的扩大增加了对美元的双向波动。利率方面，宣布加强灵活性使得议价能力相对较弱的中小型银行可以充分利用 10%的溢价空间吸引存款，大型国有银行也在一定程度上提升了存款率。不过，银行提供的贷款利率仍然维持在基准利率的水平。另一方面，据报道在深圳和前海的试点项目所取得的真正的进展落后于时间表，至少有部分原因是当地政府官员的谨慎态度。

图 1
利率的自由化提升银行业的效率



来源: Bloomberg 和 BBVA Research

图 2
每日交易区间被扩大，允许更大程度的汇率波动

来源: CEIC 和 BBVA Research

风险虽大，但是可以控制

这一轮的金融自由化是多方面的。包括了银行所有权，利率，汇率制度，资本帐目和国内债券市场的改革。管理层展现出在多方面同时进行改革的意向，这将会成为更为全面改革的催化剂。当自由化的力度进入更为深入的阶段时，顺序及程序将变得非常重要。这是避免由于不妥善的改革顺序而引致隐患的重要因素。（例如 1980 年代拉丁美洲债务危机）

在关于金融自由化的文献里传统观点指出国内自由化应该先于对外自由化[1]。 在对外自由化过程中，汇率制度的自由化应该先于资本账户的自由化。不然，一个不成熟的资本账户开放过程会导致波动大且不稳定的资本流动，令本国本来脆弱的金融部门更加恶化。

就算最近实施的非常谨慎的试点计划也伴随着风险。由于金融交易通常都是通过电子系统完成，跨境的投机活动很难被控制。因此试点区域会吸引全国的资本流入，以寻求由自由化措施带来的更高回报率。这同样会给地方区域的金融市场带来混乱。在这一点上，政府需要订立法规使试点区域免受投机资本的干扰。

另一个与正在进行的金融自由化有关的风险是中小企业融资渠道的扩宽。当经济减速时，中小企业比任何时候都更容易受到冲击，一些新型的以中小企业资产作为抵押的金融产品呈现出风险。

总体来讲，这一轮的金融自由化虽然存在风险但是在控制之下。但是当改革更为深入时，风险一定会更大且更为复杂。权利机构应更为关注这些潜在风险以及采用系统的方法推进改革。只有这样，整个金融部门的稳定性才不会受到改革政策的影响而处于风险之中。

改革的顺序是关键

虽然在 5 年计划中没有关于金融部门的确切时间表，我们预计与之前一段时间相比（在 2008-2009 金融危机时和之后的时间）改革进程会加速。在明年 3 月，新一届的党和国家领导人接管权利之后，新一轮加速很可能开始。改革可能会集中在几个方面：分散银行的所有权，利率自由化，增强法规框架，开放资本帐，和进一步的人民币国际化。

现在自由化已经到了关键阶段，大部分简单的改革已经完成。在下个阶段，政策的顺序变得 至关紧要。如上文所述，为使风险降到最低，本国金融体系的自由化要先于利率制度的改革和资本帐的开放以及人民币国际化。只有中国本国资本市场具有充足的流动性和深度，不然人民币不太可能成为国际性的货币考虑到美元，欧元，和日元的庞大规模。

1 见"The Liberalization and Management of Capital Flows - An Institutional View" , IMF November 14 2012, http://www.imf.org/external/pp/longres.aspx?id=4720

取消利率管制并使竞争环境更平等

国内银行自由化的关键是取消利率管制以及加强市场竞争。因为借贷利率的下限现在并没有约束力，借贷利率的自由化应该较容易实现，成为利率自由化的第一步。乐观来看，未来几年内这就会发生。

另一方面，储蓄利率的自由化更加有挑战性，在现阶段的 5 年计划即 2015 年之前都较难实现。不过我们仍然预计在未来几年储蓄率的灵活性相比现在会更放开。与放开储蓄利率的管制相对应，需要实行全国性的存款保障计划以应对银行在储蓄率上竞争而带来的负面后果。存款保险的设立已经在计划中开始进行，如果进展顺利，在 3 年之内就可以实现。

与之平行的是国内大型国有银行的垄断地位应该被打破，允许更多私人资本和外国银行进入信贷市场，特别是那些以中小企业和住户为主要潜在客户的。这会使所有金融机构的竞争环境变得更平等。这些措施不仅可以促进被外围不确定性环绕的本国经济，还可以对中国经济结构再平衡，提振本国需求和可持续发展做出贡献。这些措施预计在未来 5 年稳步推行。

在 5 年计划中，决策层计划大力发展证券及债券市场，为存款提供更多的投资选择。为实现这一目标，可以允许地方政府和私营企业发行债券从而加大市场深度和提高流动性。统一之前分散的银行间债券市场，开放一个债券交易市场并允许国外投资者进入。

浮动汇率是资本账户开放的前提

固定汇率的改革应该在资本账户开放前完成。现阶段的全球经济放缓给予中国一个良好的契机提高人民币的浮动范围而不会导致大幅度的升值和削弱庞大出口部门的竞争力。我们预计决策层会在未来几年扩大人民币的每日浮动区间。虽然外部环境充满不确定性，在 2015 年前人民币汇率完全浮动并不是胡乱的推测。

资本账户的开放应该是金融自由化的最后一步。决策层在逐步增加跨境资本流动项目的额度，例如 QFII(合格境外机构投资者), QDII(合格境内机构投资者), RMB-QFII(人民币合格境外机构投资者), 和 RMB-QDII(人民币合格境内机构投资者)。不过在 2015 年之前不太可能实现完全的可兑换性。

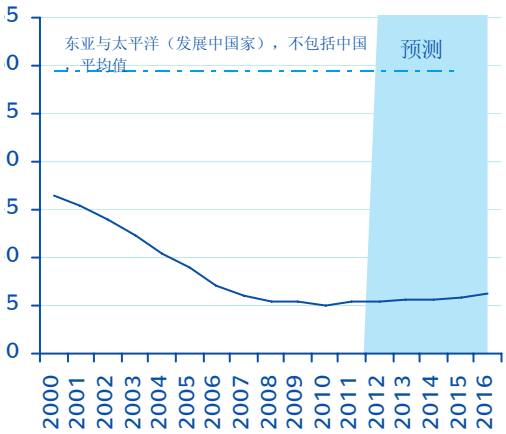
以上预测是建立在下个 5 年内没有尾部风险变成现实的假设上，也即是欧洲债务危机的显著恶化以及美国经济陡然下降。也即是说如果像国内经济硬着陆或者外部不稳定加剧等负面情况出现，改革进程会被暂停。

对于银行的机遇

基于在 5 年计划中对金融部门实行各项改革的先后次序和在共产党第十八次代表大会中提出的新增长目标，我们可以发现银行业在改革过程中的商业契机。首先，这个计划强调了金融部门在调整经济结构和经济再平衡并促进国内需求（特别是国内消费，见图 3）的重要作用。另外，使 GDP 和居民收入在 2020 年翻番的目标如果成功实现将为中国增加 2-3 亿的中产阶级（年收入高于 1 万美元，2010 年）。这是对擅长零售业务的银行的利好消息。同时这为非银行金融机构（例如消费金融公司和汽车金融代理商）打开了高速发展的道路。经济快速发展伴随着居民变得更为富有，进而为财富管理和养老金创造了巨大机遇。

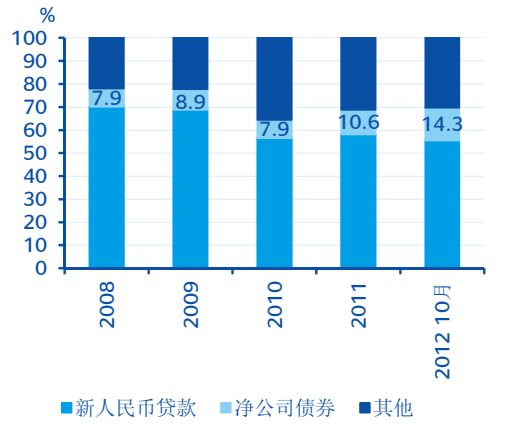
第二，当利率控制被取消时，银行的融资成本会显著升高。这可以驱使它们把贷款业务中心转移到中小企业和居民从而获得更高的收益率，虽然同时要承受更高风险。那些在这方面业务已有经验的银行最为收益。不过，银行会面临来自于精通电子商务网上交易平台公司的激烈竞争。

图 3
虽然提升消费需要时间，但其为银行提供众多机遇



占 GDP 百分比 东亚和太平洋（发展中国家），不包括中国，平均值
来源: CEIC 和 BBVA Research

图 4
债券融资的比例已经上升



来源: CEIC 和 BBVA Research

第三，提升直接融资比例的目标（计划中规定 15%以上的社会融资总量）会大幅推动投资银行业务。（图 4）同时，这也会使一大部分银行的大型企业客户转向债券市场。此外，扩大证券及债券市场（发展直接融资的结果）令银行可以提供更丰富的零售银行产品给客户。

最后，虽然此项计划没有涉及到外资金融机构（除了开放保险市场），资本账户的自由化和人民币的国家化仍然会给大型外资金融机构带来蓬勃商机。此项计划的目的在于国内及国际金融市场的双边开放并为中国对外直接投资创造便利条件。同样的，外资银行也可以帮助其国际客户进入中国资本市场。此外，外资银行同样可以参与中国对外直接投资的融资和提供其他形式的金融服务例如财务咨询。

图 1
改革

改革	时间	部门	关键点
温州金融自由化	2012 年 3 月	国务院	允许私人借款者投资公司式运作，旨在增加中小企业融资。温州市民允许投资于非金融境外公司
扩宽汇率波动幅度	2012 年 4 月	人民银行	人民币兑美元的每日交易区间从+-0.5%增大到+-1%，以人民银行设定的汇率中间价为标准。
扩大 QFII 额度	2012 年 4 月	证监会	增加合格境外投资者的额度从 300 亿美元增加到 800 亿美元
场外交易市场（OTC）	2012 年 4 月	证监会	创建主要为中小企业服务的场外交易市场旨在扩宽中小企融资渠道，特别是高科技企业
前海试点计划	2012 年 6 月	国务院	鼓励前海公司在香港发行人民币债券，试验跨境人民币贷款
中小企业债券市场	2012 年 6 月	证监会	为中小企业创建高收益债券市场通过私人配售
扩宽基准利率范围	2012 年 6 月/7 月	人民银行	允许 10%的储蓄利率上浮和 30%借贷利率下浮
扩大 RMB-QFII 额度	2012 年 12 月	人民银行，证监会，外汇管理局	增加人民币合格境外投资者的额度从 700 亿到 2700 亿

来源: BBVA Research

免责声明

由西班牙对外银行编制本文件及其中所述的信息、意见、估计和建议，并向其客户提供有关发布报告日期的一般信息，其中内容变动无须事先通知。因此，如有内容变动或更新西班牙对外银行无需承担事先必须通知客户的责任。

本文件及其内容并不构成要约、邀请或恳请购买或订购任何有价证券或其它票据、着手或撤销投资。本文件或其内容都不构成无论何种性质的任何契约、承诺或决定的依据。

阅读本文件的投资者应知悉：因为编制本报告时并未将投资者的具体投资目标、财务状况或风险状况考虑在内，因此本文件所涉及的有价证券、票据或投资可能不适合每位投资者。因此，投资者作出各自投资决定时应考虑前述情况，如有必要，还应获得该等专业建议。本文件内容基于通过可视为可靠来源获得而为公众所知悉的信息。但是，西班牙对外银行并未对该等信息进行独立核实，因此不对该等信息的准确性、完整性或正确性作出任何担保，无论明示或暗示。由于使用本文件或其内容而导致产生任何类型的直接或间接损失，西班牙对外银行不承担任何责任。投资者应注意：有价证券或票据的过往表现、投资的历史结果并不对未来表现提供任何保证。

有价证券或票据的市场价格、投资结果可能产生不利于投资者权益的波动。投资者应深知：他们甚至有可能面临投资亏损。对期权、期货、有价证券或高收益证券所作的交易具有高风险，并非适合每位投资者。确实，有一些投资的潜在损失可能超过最初投资金额，在该等情形之下，可能要求投资者支付更多金钱以弥补亏损。因此，在着手进行有关票据的任何交易之前，投资者应该知悉其操作以及同一标的股票相关权利、义务和风险。投资者还应知悉：前述票据的二级市场可能受限或根本不存在。

西班牙对外银行或其任何附属机构及其各自主管与员工可能直接或间接持有本文件或任何其它相关文件中所涉及的任何有价证券或票据，在适用法律允许的范围内，他们可能在其账户或第三方账户中对该等有价证券进行交易，向前述有价证券或票据发行方、相关公司或其股东、主管或员工提供咨询或其它服务，或在公布本报告之前或之后享有前述有价证券、票据或相关投资之上的权益或执行相关交易。

西班牙对外银行或其任何附属机构的销售人员、交易员和其它专业人士可以向其客户提供口头或书面市场评论或交易策略，其中所反映的意见可能与本文件所述意见相反。另外，西班牙对外银行或其任何附属机构的自营交易和投资业务可以作出与本文件所述建议不一致的投资决策。未经西班牙对外银行事先书面同意，不得（1）通过其它任何方式或以其它任何形式复制、复印或复写；（2）重新分配；或（3）引用本文件中任何部分。如果法律禁止，则不得向任何国家（或个人或机构）中任何个人或机构复印、传播、散布或提供本报告中任何部分。未能遵守前述限制性规定，即违反了相关适用法律。

在英国，仅可向《财务服务及市场条例 2000(财务推广)2001 命令》所描述的个人提供本文件，不得直接或间接向其它任何个人或机构交付或散布本文件。特别地，仅能够并针对如下个人或机构交付本文件：（1）英国以外的个人或机构；（2）具有如 2001 法令第 19(5)条所述投资相关专业知识的个人或机构；（3）高资本净值机构以及 2001 法令第 49(1)条所规定的可合法向之披露本文件内容的其它任何个人或机构。

与本报告的分析师和作者相关的薪酬制度基于多重准则，包括财政年度内西班牙对外银行获得的收益以及西班牙对外银行集团的间接收益，其中包括通过投资银行业务产生的收益，但是他们不获得基于投资银行任何具体交易所产生收益的任何薪酬。

“西班牙对外银行以及西班牙对外银行集团中的任何其它机构并非纽约证券交易所或全美证券交易商协会的成员，不必遵守影响该等成员的披露原则。“西班牙对外银行应遵守西班牙对外银行集团适用证券市场运作的行动守则，其中包括防止和避免与既定等级利益冲突的原则以及信息壁垒原则。访问如下网址：www.bbva.com/Corporate Governance**，可了解有关西班牙对外银行集团适用证券市场运作的行动守则的信息。”**